

Государственно-частное партнерство

Определение государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство, ГЧП (private-public partnership, PPP) — вариант проектного финансирования, направленного на создание социально-значимой инфраструктуры усилиями частной компании. Помимо того, что проекты ГЧП обладают всеми характерными особенностями проектного финансирования, в них можно выделить следующие характеристики:

- проект реализуется на основе долгосрочного контракта между государственной и частной стороной;
- проектирование, строительство и эксплуатация осуществляется частным партнером;
- финансирование проекта организуется частным партнером;
- объект становится основой для предоставления государственных услуг, и частный партнер получает плату за его использование либо в форме прямых платежей государственного партнера, либо через сбор платы с потребителей;
- риски проекта распределяются между государственной и частной стороной;
- государство в той или иной форме сохраняет контроль над объектом: владеет им, или участвует в принятии решений об эксплуатации, или получает объект в собственность после окончания проекта.

Государственно-частное партнерство набирает популярность как в мире, так и в России. Этот подход часто используется при создании инфраструктуры, например:

- платные дороги и мосты;
- общественный транспорт;
- школы и больницы;
- переработка бытовых отходов.

Основные виды ГЧП

Термин «государственно-частное партнерство» используют как в расширенном виде, для обозначения всех видов ГЧП, так и в более узком, для проектов, реализуемых на основе конкретных законодательных актов. В широком смысле к ГЧП в России можно отнести три вида проектов:

1. **Реализуемые на основе законодательства о концессии.** Отличительная особенность этих проектов в том, что они не подразумевают передачу построенного объекта в собственность частного партнера, а позволяют ему эксплуатировать объект в течение некоторого длительного срока.
2. **Реализуемые на основе законодательства о ГЧП.** Этот вариант предлагает более разнообразные и детально регламентированные методы структурирования контрактов.

3. **Реализуемые на основе других законов.** Например, контракты жизненного цикла можно во многом отнести к государственно-частному партнерству. Существуют и отдельные отраслевые законы и нормы, которые создают аналогичные отношения.

Государственно-частное партнерство следует отделять от приватизации, при которой имеющийся и функционирующие объекты инфраструктуры продаются частной компании. В этом случае, даже если частный собственник и должен будет вложить средства в обновление и поддержание объекта, его расходы будут, главным образом, состоять из платежа государству, а публичный партнер после сделки устраняется от управления объектом.

С точки зрения того, какие обязанности ложатся на частного партнера, а также какие права он будет иметь на построенный объект, есть несколько схем реализации проектов, которые традиционно обозначаются их английской аббревиатурой:

Сокращенно	Полностью	Характеристики
ВОТ	Build, Operate, Transfer (Построй, Управляй, Передай)	Частный партнер строит объект для государства и ведет его деятельность, но владеет объектом государство. В конце срока контракта частный партнер передает объект в управление государству. Это типичная концессия.
ВООТ	Build, Own, Operate, Transfer (Построй, Владей, Управляй, Передай)	В этом случае на время контракта частный партнер владеет объектом, но в конце обязан передать его государству (возможно, за дополнительную плату).
ВТО	Build, Transfer, Operate (Построй, Передай, Управляй)	Частный партнер владеет объектом только до его запуска в эксплуатацию.
ВОО	Build, Own, Operate (Построй, Владей, Управляй)	Частный партнер владеет объектом и не возвращает его государству.
ВОМТ	Build, Operate, Maintain, Transfer (Построй, Управляй, Поддерживай, Передай)	Термин используют в тех случаях, когда инфраструктура требует больших затрат на поддержание в работоспособном состоянии, и они отделяются от текущих затрат, связанных с управлением ею.
ВДООТ	Design, Build, Own, Operate, Transfer (Спроектируй, Построй, Владей, Управляй, Передай)	Термин подчеркивает, что проектирование объекта также остается за частным партнером (государство определяет только общие характеристики).
ВДФО	Design, Build, Finance, Operate (Спроектируй, Построй, Финансируй, Управляй)	Термин используют в проектах, где привлечение финансирования является достаточно сложной по сравнению с другими задачами частью работы.